



Presidenza della Regione Siciliana
Dipartimento Regionale della Programmazione

Programmazione 2014 – 2020

***Linee Guida metodologiche
per l'attivazione del percorso partenariale e della struttura tecnica***

Bozza documento di lavoro 20 marzo 2013

SOMMARIO:

1	Premessa	3
2	L'articolazione del percorso in Tavoli tematici	3
3	Organizzazione dei Tavoli e tempistica	4
4	Consultazione pubblica	7
5	Documenti Programmatici	8
6	La struttura tecnica.....	8
7	Il cronoprogramma delle attività	11

1 Premessa

Il presente documento ha lo scopo di definire il percorso per la definizione del *Documento di orientamento per la programmazione 2014-2020* che la Regione Siciliana sottoporrà al Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica, quale contributo alla predisposizione della *Proposta di Accordo di Partenariato 2014-2020*.

A tal fine, di seguito vengono indicate le proposte relative alle modalità organizzative e gestionali con riferimento al percorso partenariale, ai ruoli dei diversi soggetti coinvolti, alla *governance* del processo, alla tempistica di attuazione e alle attività di redazione dei documenti.

2 L'articolazione del percorso in Tavoli tematici

Le modalità organizzative del percorso della programmazione 2014-2020 in Sicilia fanno riferimento alle innovazioni di metodo ed ai contenuti del documento *“Metodi ed obiettivi per un uso efficace dei fondi comunitari 2014-2020”* predisposto dal Ministro per la Coesione territoriale.

Il documento ha proposto di non interpretare gli obiettivi del Quadro Strategico Comune come obiettivi dei Programmi operativi bensì come raggruppamenti di aree tematiche e “panieri di azioni che la politica comunitaria deve perseguire”. Piuttosto che alle “priorità di finanziamento” ed alla ripartizione delle risorse finanziarie il documento ha proposto di prestare attenzione ai contenuti ed al mix di politiche pubbliche più idoneo a conseguire i migliori risultati negli specifici contesti territoriali.

In questa direzione il documento ha proposto di articolare gli obiettivi/aree tematiche in quattro “missioni”, in maniera tale che le *policies* dello stesso obiettivo/area tematica possano contribuire ad orientare meglio i programmi specifici cofinanziati dai diversi Fondi del QSC:

- A. *Lavoro, competitività dei sistemi produttivi e innovazione* (alla quale concorrono tutti gli obiettivi da 1 a 10.)¹
- B. *Valorizzazione, gestione e tutela dell'ambiente* (alla quale concorrono gli obiettivi 2, 4, 5, 6, 7);
- C. *Qualità della vita e inclusione sociale* (alla quale concorrono gli obiettivi 2, 6, 7, 8, 9, 10);
- D. *Istruzione, formazione e competenze* (alla quale concorrono gli obiettivi 1, 2, 9, 10).

Analogamente a quanto è stato fatto a livello nazionale, anche in Sicilia si propone quindi di organizzare le attività del percorso della programmazione in quattro Tavoli partenariali con riferimento alle quattro “missioni” indicate.

Il documento *“Metodi e obiettivi”* ha proposto che le politiche dei Fondi del QSC e le *policies* relative agli obiettivi/aree tematiche dovranno confrontarsi con tre “opzioni strategiche” con riferimento alla dimensione territoriale (Regioni “meno sviluppate”, “Città” e “Aree interne”). In questa direzione si prevede, quindi, anche la costituzione un Gruppo di lavoro *“Dimensione territoriale”* finalizzato a supportare le analisi e gli approfondimenti trasversali ai quattro Tavoli in chiave territoriale.

Anche le modalità organizzative del percorso per la programmazione 2014-2020 in Sicilia faranno riferimento alle innovazioni metodologiche proposte dal documento *“Metodi ed obiettivi”* con lo scopo di coinvolgere le istituzioni regionali, gli Enti locali ed il partenariato socio-economico “rilevante”, nonché il mondo della cultura e i cittadini, in un processo di “valutazione pubblica aperta”.

I quattro Tavoli metteranno in pratica gli indirizzi di metodo, con particolare riferimento al binomio *Risultati (indicatori) – Azioni*, e di contenuto delineati nel documento *“Metodi ed obiettivi”*, individuando, per ciascuno obiettivo tematico servente le 4 *missioni*, proposte concrete in termini di *risultati attesi*, di *indicatori* per misurarli e di *azioni* necessari a perseguirli.

¹ Il documento *“Metodi ed obiettivi”* prende in considerazione 10 obiettivi/aree tematiche, escludendo l'undicesimo “Rafforzare la capacità istituzionale e promuovere un'amministrazione pubblica efficiente” che contribuiva alla quarta Priorità di finanziamento individuata dal *Position Paper* dei Servizi della Commissione

In coerenza con le indicazioni del documento del DPS *“Percorso per il confronto partenariale”*² il metodo di lavoro consisterà nella definizione della strategia per ciascuno degli obiettivi/aree tematiche e dei “risultati attesi” “verificabili” per un gruppo più o meno esteso di beneficiari. In conseguenza saranno messe a fuoco le *azioni*, intese come insieme di interventi, “fattibili”, in “tempi dati”, con “risorse certe”, atte a conseguire i “risultati attesi”.

I quattro Tavoli faranno riferimento alle proposte di *Risultati (indicatori) e Azioni* formulate nel documento *“Metodi ed obiettivi”* per gli obiettivi tematici, valutandone l’adeguatezza in relazione a ciascuna *Missione* e obiettivo tematico e l’appropriatezza in relazione al contesto territoriale siciliano. Si farà riferimento alle conclusioni dei Tavoli nazionali, approfondendone i contenuti in relazione alle specificità dei contesti regionali, anche in relazione al quadro normativo e regolamentare che caratterizza la Regione Siciliana in termini di autonomia.

La fase di avvio dei Tavoli terrà conto, altresì, degli effetti che le azioni poste in essere dalla vigente fase di programmazione 2007-2013 hanno generato sia per quanto riguarda gli aspetti positivi (in atto rilevabili) che per gli elementi di criticità delle azioni avviate, in termini di procedure e di efficacia. In questa direzione, il Dipartimento della Programmazione predisporrà un *Documento di Piattaforma per la Programmazione 2014-2020*.

In coerenza con l’approccio *“place based”* della nuova programmazione 2014-2020, compito dei Tavoli sarà anche quello di fare emergere –inequivocabilmente- le istanze territoriali rispetto a ciascuno degli obiettivi tematici ed a ciascuna delle quattro “missioni” individuate, avvalendosi del supporto del Gruppo di lavoro *“dimensione territoriale”*. In relazione alle specificità dei contesti territoriali dovranno essere approfonditi anche gli aspetti relativi all’integrazione delle politiche dei Fondi del QSC e dei PO (nazionali e regionali), nonché dell’uso degli “Investimenti Territoriali Integrati” e dello strumento dello “Sviluppo Locale di tipo partecipativo”.

Ciascun Tavolo predisporrà un *Report conclusivo* contenente anche proposte sulle modalità di attuazione più efficaci per conseguire i “risultati attesi” e realizzare le “azioni” individuate quale contributo alla redazione del *“Documento di orientamento per la programmazione 2014-2020”*.

3 Organizzazione dei Tavoli e tempistica

I Tavoli saranno composti dai referenti designati dalle amministrazioni e dagli organismi di appartenenza, come di seguito:

- Dipartimento regionale della Programmazione
- Dipartimenti regionali competenti per materia
- Autorità Ambientale
- Nucleo di Valutazione (NVVIP)
- rappresentanti del partenariato istituzionale e socio-economico
- rappresentanti dei Centri di competenza “rilevanti” per tema.

I Tavoli saranno coordinati da Dirigenti del Dipartimento regionale della Programmazione.

Si esplicita di seguito una proposta di composizione dei singoli Tavoli:

² trasmesso alla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome in data 28.02.2013

Tavolo Partenariale	Coordinatore Tavolo	Referenti Dipartimento Programmazione	Dipartimenti regionali	Partenariato istituzionale e socio-economico	Centri di competenza	Nucleo di Valutazione	Responsabili redazione report
A Lavoro, competitività dei sistemi produttivi e innovazione	Dipartimento Programmazione Dirigenti Servizi III e IV	Servizio I Servizio II Servizio III Servizio IV	Attività produttive Bilancio Interventi strutturali in agricoltura Pesca Territorio Arpa Beni Culturali e I.S. Turismo Infrastrutture Lavoro Famiglia Lavoro Istruzione e formazione	Confindustria Sicilia CGIL Sicilia CISL Sicilia UIL Sicilia CNA Sicilia Confartigianato Sicilia Confcooperative Sicilia Legacoop Sicilia GAL Sicilia ABI Sicilia CIA Sicilia Confapi Sicilia Confagricoltura Sicilia		Referenti per competenza	Coordinatore tavolo con il supporto di: NVVIP Assistenza tecnica

Tavolo Partenariale	Coordinatore Tavolo	Referenti Dipartimento Programmazione	Dipartimenti regionali	Partenariato istituzionale e socio-economico	Centri di competenza	Nucleo di Valutazione	Responsabili redazione report
B Valorizzazione, gestione e tutela dell'ambiente	Dipartimento Programmazione Dirigente Servizio I	Servizio I Servizio II Servizio III Servizio IV	Bilancio Territorio Arpa Beni Culturali e I.S. Infrastrutture	Confindustria Sicilia CGIL Sicilia CISL Sicilia UIL Sicilia CNA Sicilia Legambiente Sicilia Confcooperative Legacoop Sicilia GAL Sicilia CIA Sicilia Confapi Sicilia Confagricoltura Sicilia		Referenti per competenza	Coordinatore tavolo con il supporto di: NVVIP Assistenza tecnica

Tavolo Partenariale	Coordinatore e Tavolo	Referenti Dipartimento Programmazione	Dipartimenti regionali	Partenariato istituzionale e socioeconomico	Centri di competenza	Nucleo di Valutazione	Responsabili redazione report
C Qualità della vita e inclusione sociale	Dipartimento Programmazione Dirigente Servizio II	Servizio I Servizio II Servizio III Servizio IV	Bilancio Territorio Beni Culturali e I.S. Infrastrutture Lavoro Famiglia Istruzione e formazione	Confindustria Sicilia CGIL Sicilia CISL Sicilia UIL Sicilia CNA Sicilia Confcooperative Sicilia Legacoop Sicilia CIA Sicilia Confapi Sicilia Confagricoltura Sicilia		Referenti per competenza	Coordinatore tavolo con il supporto di: NVVIP Assistenza tecnica

Tavolo Partenariale	Coordinator e Tavolo	Referenti Dipartimento Programmazione	Dipartimenti regionali	Partenariato istituzionale e socioeconomico	Centri di competenza	Nucleo di Valutazione	Responsabili redazione report
D Istruzione, formazione e competenze	Dipartimento Programmazione Dirigente Servizio IV	Servizio I Servizio II Servizio III Servizio IV	Attività produttive Bilancio Famiglia Lavoro Istruzione e formazione	Confindustria Sicilia CGIL Sicilia CISL Sicilia UIL Sicilia CNA Sicilia Confcooperative Sicilia Legacoop Sicilia Confartigianato Sicilia ABI Sicilia CIA Sicilia Confapi Sicilia Confagricoltura Sicilia		Referenti per competenza	Coordinatore tavolo con il supporto di: NVVIP Assistenza tecnica

Gruppo di Lavoro	Coordinator e Tavolo	Referenti Dipartimento Programmazione	Dipartimenti regionali	Partenariato istituzionale e socioeconomico	Centri di competenza	Nucleo di Valutazione	Responsabili redazione report
Dimensione territoriale	Referente Nucleo di Valutazione	Servizio I Servizio II Servizio III Servizio IV Servizio V	Territorio Urbanistica Beni Culturali e I.S. Infrastrutture Attività produttive Interventi strutturali in agricoltura Pesca			Referenti per competenza	Coordinatore tavolo con il supporto di: NVVIP Assistenza tecnica

Nell'ambito di ciascun Tavolo i referenti del NVVIP avranno il compito di seguire il processo di elaborazione dei contenuti programmatici al fine di redigere specifici contributi analitici e in particolar modo il documento di valutazione ex-ante (VEA).

I lavori dei Tavoli si articoleranno in 3 sessioni da svolgersi dal 3 al 24 aprile 2013. I contributi dei partecipanti ai Tavoli dovranno essere presentati in forma scritta, anche su supporto informatico, secondo modalità che saranno indicate dai Coordinatori.

Per assicurare la più ampia e fattiva inclusione potranno essere organizzate audizioni tematiche con i soggetti "rilevanti" del partenariato economico e sociale, finalizzate ad acquisire pareri.

A conclusione del confronto partenariale nell'ambito dei Tavoli e del Gruppo di lavoro "Dimensione territoriale" saranno redatti specifici Reports per ciascuna delle quattro "missioni".

Della loro redazione saranno responsabili i Coordinatori dei Tavoli potendosi avvalere del supporto dei referenti dei Dipartimenti competenti per materia, del Nucleo di Valutazione degli Investimenti Pubblici (NVVIP) e dell'Assistenza Tecnica. Ogni Report evidenzierà altresì le modalità con le quali si è tenuto conto del contributo fornito dalle parti economiche e sociali e dal partenariato istituzionale.

I materiali di documentazione delle attività dei quattro Tavoli (agenda, news, aggiornamenti, contributi della consultazione pubblica aperta, etc.) ed i Reports conclusivi saranno pubblicati in una sezione dedicata del sito web www.euroinfocilicia.it

Di seguito si allega la tabella con il calendario orientativo dei tre tavoli partenariali.

CALENDARIO SESSIONI TAVOLI PARTENARIALI																
Tavolo Partenariale	03-apr mer	04-apr gio	05-apr ven	08-apr lun	09-apr mar	10-apr mer	11-apr gio	12-apr ven	15-apr lun	16-apr mar	17-apr mer	18-apr gio	19-apr ven	22-apr lun	23-apr mar	24-apr mer
Tavolo A	9.30						9.30							9.30		
Tavolo B		9.30						9.30							9.30	
Tavolo C			9.30						9.30							9.30
Tavolo D	15.00					9.30							9.30			
Gruppo Dimensione territoriale				9.30							15.00				15.00	

4 Consultazione pubblica

Parallelamente al percorso partenariale avviato tramite i Tavoli ed al fine di assicurare la massima apertura a contributi esterni, sarà avviata una *consultazione pubblica aperta* a tutti i soggetti interessati a fornire contributi.

La consultazione, che avverrà sulla base del Documento di Piattaforma 2014-202, e degli esiti dei Tavoli tematici nazionali, si svolgerà dal 3 al 15 aprile 2013, al fine di consentire ai Tavoli partenariali di prendere in esame i contributi presentati.

I contributi ai Tavoli partenariali dovranno essere trasmessi al seguente indirizzo di posta elettronica: programmazione2014-2020@regione.sicilia.it.

5 Documenti Programmatici

Entro marzo 2013 sarà predisposto dal Dipartimento regionale della Programmazione (con il contributo dei Responsabili degli altri fondi) un *Documento di Piattaforma per la programmazione 2014-2020* finalizzato ad avviare il processo di confronto partenariale e a definire i primi orientamenti che guideranno la predisposizione dei programmi del nuovo ciclo 2014/2020.

Il documento includerà:

- l'evoluzione del contesto di policy (prime analisi) con riferimento alle nuove tematiche e alle specificità territoriali;
- le lezioni apprese dagli esiti della programmazione in corso (anche in riferimento all'analisi sistematica condotta per la revisione del PO FESR 2007/2013) e le questioni aperte per il nuovo periodo 2014/2020;
- gli elementi per l'avvio del processo di valutazione ex ante e il ruolo del partenariato;
- i primi orientamenti per la definizione della strategia.

Successivamente, entro aprile 2013 dovrà essere predisposto il *Documento di orientamento per la programmazione 2014-2020*, che terrà conto dei *Reports conclusivi* dei Tavoli.

Sulla base di un'attenta analisi dei bisogni di sviluppo e delle potenzialità di crescita dei territori il *Documento di orientamento* individuerà un set di proposte concrete di *risultati/azioni* a partire dall'esame dei risultati e delle lezioni apprese nell'attuale ciclo di programmazione. Tali proposte dovranno essere elaborate con riferimento agli obiettivi tematici che concorrono alle specifiche *missioni* nonché alle sfide territoriali, tenendo conto della dimensione urbana e rurale.

Il *Documento* conterrà, altresì un esame analitico delle pertinenti condizionalità ex-ante e individuerà eventuali ulteriori requisiti di efficacia degli interventi per obiettivo tematico.

6 La struttura tecnica

Il processo di elaborazione dei documenti programmatici e valutativi richiede l'attivazione di una struttura dedicata con la partecipazione dei soggetti istituzionali coinvolti nel processo:

- la *Segreteria tecnica di coordinamento*, cui compete il coordinamento generale dell'organizzazione e dell'attività redazionale dei documenti programmatici;
- il gruppo dei Coordinatori dei Tavoli partenariali cui compete l'elaborazione dei *Reports conclusivi*;
- il gruppo di redazione della valutazione ex ante.

La *Segreteria tecnica di coordinamento* sarà formata da:

- il dirigente dell'Area di coordinamento del Dipartimento della Programmazione;
- il dirigente dell' U.O.S. 2014/20 del Dipartimento della Programmazione;
- i Coordinatori dei Tavoli partenariali
- i referenti del NVVIP;
- i referenti dell'Assistenza tecnica.

La *Segreteria tecnica* sarà supportata dai referenti della *Task force* MISE/DPS.

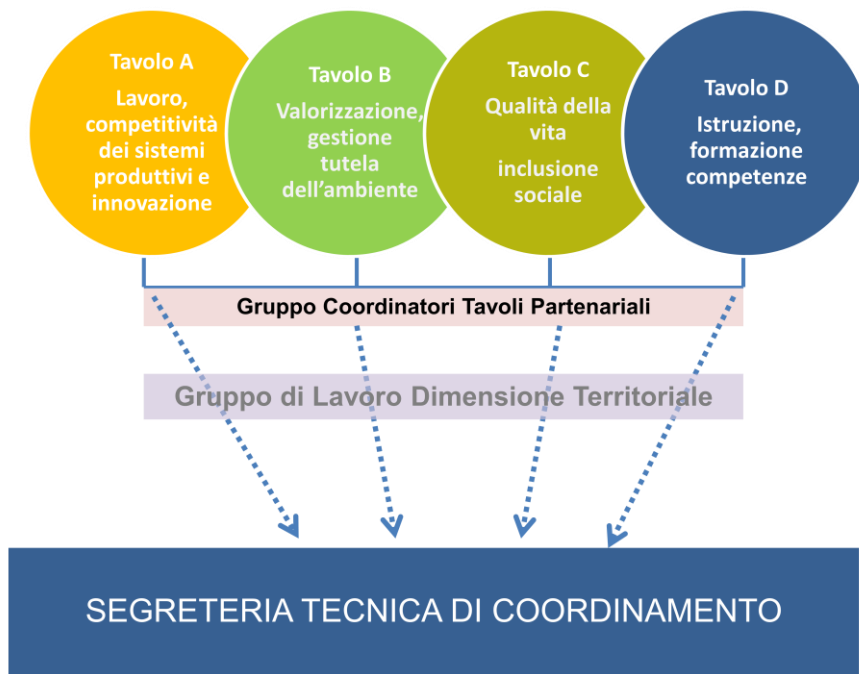
Ai lavori della *Segreteria tecnica* parteciperanno, altresì, i referenti delle Autorità di Gestione del FSE, del FEASR e del FEAMP al fine di assicurare il coordinamento e l'integrazione dei Programmi afferenti ai diversi Fondi strutturali e di investimento europei.

Si esplicita di seguito un quadro riassuntivo dell'articolazione della struttura tecnica:

La Struttura Tecnica a supporto del processo

	Segreteria Tecnica di Coordinamento	Gruppo Responsabili Tavoli Partenariali	Gruppo di lavoro Dimensione territoriale
Funzioni	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Organizzazione del processo ▶ Coordinamento attività di redazione: "Piattaforma 2014/2020" "Doc. di orientamento 2014/2020" 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Approfondimento tematico (partenariato, consultazione pubblica) ▶ Redazione report conclusivo tavolo ▶ Contributo alla redazione del "Doc. di orientamento 2014/2020" 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Focus sulla dimensione territoriale Rispetto ai temi affrontati nell'ambito Dei singoli Tavoli Partenariali ▶ Contributo alla redazione del Documento di orientamento 2014/2020
Componenti Dipartimento Programmazione	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Area di coordinamento ▶ U.O.S. 2014/2020 ▶ Coordinatori tavoli ▶ Nucleo di Valutazione ▶ Assistenza tecnica 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Coordinatore tavolo con il supporto di: Responsabili obiettivi tematici Nucleo di Valutazione (per VEA) Assistenza tecnica 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Coordinatore Gruppo ▶ Nucleo di Valutazione ▶ Assistenza Tecnica
Componenti esterni	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Referenti AdG: FSE FEASR FEAMP ▶ Task force MISE/DPS 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Referenti Dipartimenti regionali ▶ Referenti Partenariato istituzionale e socio economico ▶ Stakeholders interessati a fornire un contributo 	<ul style="list-style-type: none"> ▶ Referenti AdG : FSE FEASR FEAMP ▶ Referenti Partenariato ▶ Task force MISE / DPS

Quadro di sintesi articolazione Tavoli e Struttura Tecnica



7 Il cronoprogramma delle attività

